

REFERAT Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget d. 05-05-2021

Mødedato Onsdag d. 05. maj 2021 kl. 14:30

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Status på social- og sundhedsområdet Covid-19.....	3
Lukket: Demografi model 2022-2025.....	4
Ledelsesafrapportering pr. 31.03.2021 for Social- og Sundhedsudvalget.....	5
Sund aldring - udvikling i Danmark i løbet af de seneste årtier.....	7
Evaluering af Pulje til Bedre Bemanding.....	9
Antal magtanvendelser 2020 på ældre- og handicap- og psykiatriområdet.....	11
Opkvalificering af ufaglærte på SOSU-området.....	13
Orientering fra formanden.....	15
Meddelelser.....	16
Underskriftside.....	17

Punkt 1: Status på social- og sundhedsområdet Covid-19

00.22.04G01-2-20

Sagsfremstilling

Administrationen giver en status på Corona-situationen indenfor social- og sundhedsområdet.

Sagen afgøres endelig af

Social- og Sundhedsudvalget.

Økonomi

Økonomi og HR har ingen bemærkninger.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At status på Covid-19 drøftes.

Beslutning

Drøftet.

Susanne Buch og Martha Vrist deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 2: Lukket: Demografi model 2022-2025

00.30.02P10-1-21

Punkt 3: Ledelsesafrapportering pr. 31.03.2021 for Social- og Sundhedsudvalget

00.30.14G01-4-21

Resume

Direktøren for Social/Sundhed & Arbejdsmarked fremsender ledelsesafrapportering pr. 31. marts 2021 for Social- og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

På baggrund af budgetopfølgningen pr. 31. marts 2021 forventes driftsudgifterne ved årets udgang at vise et mindreforbrug på 10.340.000 kr. i forhold til det korrigerede budget ekskl. overførsler.

Det forventede mindreforbrug kan henføres til mindreforbrug på Handicap & Psykiatri, nærmere bestemt myndighedsopgaven.

For Ældre & Omsorg er der ikke forbrugte midler fra demografipuljen som modsvareres af et forbrug af overførslerne samt et merforbrug på det mellemkommunale køb/salg af plejeboliger og hjemmepleje.

De nærmere forhold er beskrevet i vedlagte ledelsesafrapportering.

Økonomikonsulent deltager i sagens behandling.

Sagen afgøres endelig af

Kommunalbestyrelsen via Social- og Sundhedsudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Vision, politikker og strategier

Direktionens Handleplan.

Lemvig Kommunes principper for økonomistyring.

Økonomi

Økonomi & HR udtaler at der på baggrund af budgetopfølgningen pr. 31. marts 2021 forventes et mindre forbrug på i alt 10.340.000 kr.

Økonomi & HR oplyser i forhold til udgifter inden for servicerammen, så påvirkes disse negativt med 9.887.000 kr., og udgifterne uden for servicerammen negativt med 118.000 kr.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At AUB-midler på i alt 579.000 kr. søges overført fra Social- og Sundhedsudvalget til Økonomi- og Erhvervsudvalget med 558.000 kr. samt 21.000 kr. til Familie- og Kulturudvalget.
- At der gives en positiv tillægsbevilling til licensudgiften til omsorgssystemet Nexus på 484.000 kr, som finansieres af kassebeholdningen og at det medtages som teknisk ændring til budget 2022-2025.
- At der gives negativtillægsbevilling vedr. opnormeringen af pladser på handicap- og psykiatriområdet på 1.837.000 kr. og at beløbet tilgår kassebeholdningen.

- At ledelsesafrapporteringen pr. 31. marts 2021 godkendes.

Beslutning

Anbefales.

Susanne Buch og Martha Vrist deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Ledelsesafrapportering for Social- og Sundhedsudvalget pr. 31. marts 2021

Punkt 4: Sund aldring - udvikling i Danmark i løbet af de seneste årtier

29.00.00I02-1-21

Resume

Sundhedsstyrelsen har udgivet en rapport om udviklingen i helbredstilstanden hos ældre i Danmark. Rapportens hovedkonklusioner skitseres.

Sagsfremstilling

I faglitteraturen bruges begrebet "sund aldring" som en betegnelse for, at man i takt med stigende alder bevarer et relativt godt helbred og et relativt godt funktionsniveau. Det er dog ikke et område med en entydig definition eller operationalisering, så det kan være svært at undersøge.

I Sundhedsstyrelsens rapport er "sund aldring" blevet operationaliseret ud fra fire relative og delvist overlappende komponenter:

1. Fravær af sygdom og sygdomsrelateret funktionsnedsættelse
2. Højt kognitivt og fysisk funktionsniveau
3. Aktiv deltagelse i livet
4. Mental sundhed

Syddansk Universitet (SDU), som har udarbejdet rapporten for Sundhedsstyrelsen, pointerer, at det ikke er muligt at komme med én enkelt, vægtet universel liste over indikatorer, som er de mest centrale til at belyse og måle sund aldring i befolkningen. Hvilke indikatorer, der er vigtige at se på, kommer bl.a. an på, hvad det er man vil undersøge, hvilken gruppe af ældre, man vil se på, om det skal være et samfundsperspektiv eller individuelt perspektiv osv. I rapporten er der udvalgt en række indikatorer, som i kombination kan bruges til at beskrive sund aldring.

Positiv udvikling

Rapporten viser en positiv udvikling i de fleste indikatorer for antallet af gode leveår, som er defineret som:

- år med godt selv vurderet helbred
- år uden langvarig sygdom
- år med godt mentalt helbred

Der ses også en positiv udviklingen i ældres kognitive funktionsniveau, tandsundhed, andelen af ældre, der diagnosticeres med demens og i andelen af ældre, der deltager i frivilligt arbejde.

Negativ udvikling

Rapporten viser en stigning i andelen af ældre, der lever med diabetes, iskæmisk hjertesygdom, svær overvægt og en stigning i nye tilfælde af atrieflimren, brystkræft og lungekræft. Der er et fald i andelen af ældre, der har en god funktionel hørelse.

Uden entydig udvikling

Der ses ikke en entydig udvikling i tilfælde af depressive symptomer, nakkesmerter, antallet af år uden aktivitetsbegrænsninger og KOL.

Der er derfor ikke muligt at lave en overordnet konklusion på udviklingen i den sunde aldring, da nogle helbredsindikatorer har gennemgået en positiv udvikling, nogle en negativ udvikling og andre uden en entydig udvikling.

Sagen afgøres endelig af

Social- og Sundhedsudvalget.

Økonomi

Økonomi & HR har ingen yderligere bemærkninger.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At rapporten om sund aldring tages til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Susanne Buch og Martha Vrist deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Sund Aldring - Udvikling i Danmark i løbet af de seneste årtier

Punkt 5: Evaluering af Pulje til Bedre Bemanding

27.36.00G01-5-18

Resume

Med finansloven for 2018 blev der afsat 500 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021 til at understøtte en bedre bemanding af hjemmeplejen og på plejehjem, plejecentre og friplejeboliger. Fra 2022 overgår midlerne til at blive udmøntet og fordelt gennem det generelle bloktilskud. Erfaringerne med puljen til bedre bemanding har vist sig gode, jf. evalueringen. En fortsættelse af indsatserne foreslås fremsat som et budgetønske til budget 2022-2025.

Sagsfremstilling

Midlerne i Pulje til Bedre Bemanding har været udmøntet som direkte tilskud på baggrund af årlige redegørelser fra kommunerne. Fordelingen af midler er sket på baggrund af fordelingsnøglen i tilskuds- og udligningssystemet for ældreområdet.

I Lemvig Kommune er midlerne blevet fordelt på de tre ældreområder samt Døgnrehabiliteringen og Bækmarksbro Pleje- og Daghjem ud fra lønsummen i 2018. Hvert område har selv kunne bestemme, hvordan midlerne er blevet brugt inden for rammerne, som har været, at midlerne i videst muligt omfang anvendes til at ansætte nye medarbejdere i fuldtidsstillinger og til opjustering af arbejdstiden for eksisterende medarbejdere.

Der er lavet en lokal, kvalitativ evaluering af, hvad de ekstra midler har betydet for medarbejdere og for borgere (se bilag).

Kort opsummeret har midlerne for borgere betydet ro, tryghed, anerkendelse og en oplevelse af ensartethed i opgaveløsningen. Betydningen for medarbejderne kan kort opsummeres som større arbejdsglæde, mindre arbejdspress, højnet faglighed, færre sygedage og en oplevelse af at have tid nok til at løse opgaverne.

Ud fra evalueringen kan der udledes følgende organisatoriske gevinster:

- Forbedret arbejdsmiljø med mindre stress og større arbejdsglæde til følge.
- De medarbejdere, der ønsker det, har fået flere arbejdstimer. Det har ført til mindre brug af ufaglært personale.
- Der har været tid til at gennemføre kompetenceudvikling og styrke fagligheden.

Fra ledelsens side skønnes det, at midlerne fra Bedre Bemanding har haft en positiv indflydelse på fastholdelse af medarbejdere både pga. et forbedret arbejdsmiljø og pga. en øget faglig tilfredsstillelse.

Sagen afgøres endelig af

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Finansloven 2018.

Vision, politikker og strategier

Strategi for Ældre og Værdighed.

Økonomi

Økonomi og HR oplyser at projektmidlerne forventes brugt fuldt ud i 2021.

Økonomi og HR bemærker at i forbindelse med at midler til projektet Bedre Bemanding overgår til bloktilskud i 2022, så skal en videreførelse medtages som et udvidelsesønske til Budget 2022-2025.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At evalueringen af Puljen til Bedre Bemanding tages til efterretning.
- At der udarbejdes et udvidelsesforslag til Budget 2022, så indsatserne fra Bedre Bemanding kan forsættes.

Beslutning

Til efterretning. Der udarbejdes udvidelsesforslag til Budget 2022.

Susanne Buch og Martha Vrist deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Evaluering af Bedre Bemanding

Punkt 6: Antal magtanvendelser 2020 på ældre- og handicap- og psykiatriområdet

27.66.08A00-1-21

Resume

Det fremgår af årsrapporten, at antallet af indberettede magtanvendelser på Lemvig Kommunes borgere indenfor ældre, handicap- og psykiatriområdet i 2020 udgjorde 40. I 2019 var antallet 63. I 2018 var tallet 27, mens der i 2017 var 22.

Sagsfremstilling

Lemvig Kommune har haft forpligtelsen til at følge udviklingen på området siden Kommunalreformen i 2007.

Lemvig Kommune har siden haft en følgegruppe, der tager sig af indberetningerne om magtanvendelser på bo- og dagtilbud indenfor Handicap & Psykiatri og Ældreområdet.

Det er handlekommunen for den enkelte borger, der skal modtage og vurdere indberetninger om magtanvendelse. Følgegruppen behandler derfor indberetninger for alle Lemvig Kommunes borgere, både de der bor i Lemvig Kommune og de der bor på tilbud i andre kommuner.

Det enkelte tilbud skal sende indberetning om magtanvendelse til handlekommunen, driftskommunen samt Socialtilsynet. Handlekommunen skal vurdere, om indberetningen giver anledning til ændringer i borgerens forhold, mens Socialtilsynet skal vurdere, om indberetningen giver anledning til tilsynsmæssige overvejelser over for det pågældende tilbud.

Følgegruppen har udarbejdet en årsrapport vedrørende magtanvendelser for kalenderåret 2020.

Årstal	2020	2019	2018	2017
Antal indberettede magtanvendelser for Lemvig Kommune borgere	40	63	27	22

Antallet af indberettede magtanvendelser var i 2019 på 63. I 2018 var det 27 og i 2017 blev der indberettet 22 magtanvendelser.

Årstal	2020	2019	2018	2017
Indberettede magtanvendelser i Lemvig Kommunes tilbud (borgere fra andre kommuner)	3	3	2	0

Episoder med magtanvendelse opstår ud fra dilemmaer, som det pædagogiske personale skal håndtere i deres daglige arbejde. Dilemmaer der har afsæt i spørgsmål om borgerens ret til selvbestemmelse og medarbejdernes forpligtelse til at yde omsorg, og som, når de foldes ud, giver en forståelse for, hvorfor der kan forekomme episoder med magtanvendelse på botilbud.

I 2020 er der 43 indberetninger om magtanvendelse, hvormed det samlede antal indberetninger er lavere end i 2019, hvor der var 66 indberetninger om magtanvendelse. Antallet af indberetninger fra Kær-Huset og Klinkby Bo- og Dagcenter er faldet i 2020, mens antallet for Labyrinten stort set er uændret.

Grundet nye regler om indberetning af magtanvendelse, har man fra ledelsens side i 2020 har haft et øget fokus på at uddanne personalet i korrekt registrering, samt sikre at indberetninger sker efter de gældende regler. Der har i 2019/2020 været undervisning i det nye regler for personalet inden for handicap- og psykiatriområdet og områdelederne på Ældreområdet og der arbejdes løbende med at finde pædagogiske værktøjer til at undgå magtanvendelser.

Der kan ikke spores nogen generel udviklingstendens inden for brug af magtanvendelse, men der er ingen tvivl om, at et ledelsesfokus på de konkrete magtanvendelser og fælles faglig refleksion løbende bidrager til at styrke medarbejdernes viden om magtanvendelser, og hvordan de begrænses mest muligt.

Den typiske form for magtanvendelse i Lemvig i 2020 har været fastholdelse i hygiejnesituationen, og flere af situationerne er ikke noget man umiddelbart kan ændre på ved brug af pædagogiske værktøjer. Det er eksempelvis, hvor en dement borger skal have børstet tænder, men ikke altid er i stand til at deltage/samarbejde, og hvor det efter flere forsøg fra personalets side til sidst bliver nødvendigt at foretage en fastholdelse for at kunne børste tænderne/tandprotesen, da der ellers er risiko for personens sundhedstilstand. Det kan også være fastholdelse i forbindelse med bleskift, hvor borgeren ikke altid er i stand til at samarbejde.

En af de typer af magtanvendelse der registreres under ”uden lovhjemmel”, og som er tilbagevendende, er når personalet låser døren op ind til en borger. Dette kan være hvis borgeren er suicidal og man er bekymret for (det er før sket), at borgeren forsøger at tage sit eget liv, når borgeren i bestemte situationer låser døren.

Det er en magtanvendelse, når en sele spændes på en kørestolsbruger, der ikke selv er i stand til at give samtykke til selen. Denne form for magtanvendelse vil derfor altid forekomme.

Sagen afgøres endelig af

Social- og Sundhedsudvalget.

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Lovgrundlag

Lov om social service.

Økonomi

Økonomi og HR har ingen bemærkninger.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At årsrapporten om magtanvendelser på Social- og Sundhedsområdet for 2020 tages til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Susanne Buch og Martha Vrist deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Magtanvendelser 2020 - kommentarer

Magtanvendelser 2020 - Statistik

Punkt 7: Opkvalificering af ufaglærte på SOSU-området

15.20.00A00-1-20

Resume

Indsatsen med opkvalificering af ufaglærte på SOSU-området præsenteres.

Sagsfremstilling

I forbindelse med "aftale om styrket opkvalificering" og "aftale om ekstraordinært løft af ledige" indgået af aftalepartierne bag beskæftigelsesreformen, blev der i 2020 på landsplan afsat 730 millioner kroner til opkvalificerings- og uddannelsesinitiativer for ufaglærte, faglærte med forældet uddannelse samt ledige, dimittender og iværksættere.

For at afhjælpe den konkrete udfordring, der er med at rekruttere det nødvendige antal medarbejdere til ældre-, social- og sundhedsområdet, blev der i efteråret 2020 etableret et tæt samarbejde mellem Jobcenterets uddannelsesambassadører og uddannelseskonsulenten på SOSU-området. Fokus for samarbejdet er, at medarbejdere får mulighed for at gå fra ufaglært til faglært og at ledige får muligheden for at blive introduceret til området.

Indsatsen består af en introduktionsstilling, hvor ledigere borgere, der ønsker at afprøve eller ønsker at gå social- og sundhedsvejen, får en skærpet introduktion til området, så de på et oplyst grundlag kan finde ud af, om de vil arbejde og uddanne sig inden for området.

Introduktionsstillingen munder ud i et rotationsvikariat, hvor borgere i rotationsvikariatet vikarierer for de ansatte ufaglærte medarbejdere, som til september 2021 starter et 17 ugers uddannelsesforløb for at uddanne sig til social- og sundhedshjælper. Indsatsen får derfor både introduceret ledige til området og giver ufaglærte medarbejdere mulighed for at uddanne sig.

Der er udarbejdet en oversigt og tidsplan, der illustrerer sammenhængen mellem en introduktionsstilling for ledige og et 17 ugers uddannelsesforløb for ufaglærte ansatte, som er vedlagt som bilag.

Introduktionsstillinger og uddannelse af ansatte ufaglærte er udgiftsneutralt for ældreområdet, da det er omfattet af ordningerne fra de landspolitiske aftaler.

Sagen afgøres endelig af

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Lov om aktiv beskæftigelse.

Vision, politikker og strategier

Strategi for Beskæftigelse.

Økonomi

Økonomi & HR har ingen yderligere bemærkninger.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At indsatsen med opkvalificering af ufaglærte tages til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Susanne Buch og Martha Vrist deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Introduktionstilling til SOSU

Tidslinje SOSU

Punkt 8: Orientering fra formanden

00.22.04A00-1-21

Beslutning

- Afgørelse i borgersag.

Susanne Buch og Martha Vrist deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 9: Meddelelser

27.00.00A00-2-21

Sagsfremstilling

- Tak fra Talentspejderne §18.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At meddelelsen tages til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

- KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum afholdes.

Susanne Buch og Martha Vrist deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Tak fra Talentspejderne §18

Punkt 10: Underskriftside

85.02.02A26-6-20

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At referat godkendes.

Beslutning

Godkendt.