

REFERAT Social-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget d. 20-11-2019

Mødedato Onsdag d. 20. november 2019 kl. 14:30

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Velfærdsteknologi - status.....	3
Aftale om abonnementsbetaling 2020 vedrørende ambulant misbrugsbehandling.....	4
Handicap & Psykiatri går på tværs - evaluering.....	6
Bomidtvest - Nørregade 4, Harboøre - ansøgning til Landsbyggefonden.....	8
Sygefravær på ældreområdet - analyse og indsatsplan.....	10
Ledelsesinformation på ældre- og sundhedsområdet.....	12
Orientering fra formand.....	13
Meddelelser.....	14
Lukket: Personsag.....	15
Lukket: Personsag.....	16

Punkt 1: Velfærdsteknologi - status

29.00.00G01-11-18

Resume

Med midler fra Pulje til en mere værdig ældrepleje er der i februar 2018 ansat en implementeringskonsulent, som har sat fokus på velfærdsteknologiske løsninger for at øge borgers mulighed for at være selvhjulpne i længere tid.

Sagsfremstilling

I februar 2018 blev der, med midler fra Pulje til en mere værdig ældrepleje, sat fokus på arbejdet med velfærdsteknologiske løsninger gennem ansættelse af en implementeringskonsulent. Implementeringskonsulenten har til opgave at bidrage til et systematisk arbejde med velfærdsteknologi på ældreområdet.

Midler fra puljen ophører med udgangen af 2019, men med Lemvig Kommunes budget 2019, er der reserveret midler til at forlænge indsatsen til udgangen af 2020. I 2020 udvides indsatsen til også at inkludere Handicap & Psykiatri.

Implementeringskonsulenten er ansat for at understøtte, at meningsfulde teknologier afprøves og implementeres med fokus på at øge borgers mulighed for at være selvhjulpne i længere tid.

Oversigt over teknologier afprøvet i 2018-2019 er vedlagt som bilag.

Implementeringskonsulent deltager i sagens behandling.

Sagen afgøres endeligt af
Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Lemvig Kommunes Strategi for Ældre og Værdighed.

Økonomi

Økonomi & HR har ingen yderligere bemærkninger.

Andre konsekvenser

Ingen.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At status vedrørende velfærdsteknologi drøftes.
- At status vedrørende velfærdsteknologi sendes til orientering i Ældrerådet.

Beslutning

Drøftet. Sagen sendes til orientering i Ældrerådet.
Tina Boel van Ingen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Status på velfærdsteknologi - 2019

Oversigt over teknologier 2018-2019

Punkt 2: Aftale om abonnementsbetaling 2020 vedrørende ambulant misbrugsbehandling

16.20.07G12-1-07

Resume

Lemvig, Struer og Holstebro kommuner har et samarbejde omkring misbrugsindsatsen, hvor Holstebro Kommunes Center for Rusmiddel og Forebyggelse er leverandør og driftsansvarlig. I henhold til rammeaftale for det specialiserede socialområde, er der mulighed for at indgå aftaler om abonnementsbetaling - som et alternativ til løbende afregning for hver enkelt ydelse.

Sagsfremstilling

Siden 2011 har Lemvig og Struer indgået aftale med Holstebro Kommune om en abonnementsmodel for ambulant misbrugsbehandling. Det foreslås, at der også i 2020 indgås aftale om abonnementsfinansiering af ambulant alkohol- og stofbehandling.

Abonnementet svarer til de 3 foregående års gennemsnitlige udgift. Det ligger i aftalen, at der skal ske efterregulering, hvis den enkelte kommunes forbrug afviger mere end 20% fra abonnementet. Som det fremgår af nedenstående tabel varierer forbruget fra år til år. Både Lemvig og Struers udgifter faldt fra 2016 til 2017, men steg igen i 2018.

Misbrugsbehandling ialt (tusind kr.)	2016	2017	2018
Lemvig	2.530	2.095	3.081
Struer	2.608	2.094	2.905
Andre kommuner	625	888	1.039

Center for Rusmiddel og Forebyggelse registrerer de ydelser, de enkelte kommuners borgere får. Kommunerne har således mulighed for at følge udviklingen på området og have et løbende fagligt samarbejde i sagerne. Samtidig er der behov for at kunne afregne for ydelser, der leveres til borgere, som kommer fra andre kommuner end de 3 samarbejdskommuner.

Abonnementsaftalen indeholder også afregning for tilbuddet om anonym stofmisbrugsbehandling (fastsat ud fra DUT-regulering som en fast takst). Anonym stofmisbrugsbehandling har været et lovkrav siden 2016, og der stilles bl.a. krav om, at borgerne skal kunne vælge et tilbud uden for egen kommune.

Opgørelse af abonnement for 2020 (gennemsnitlig forbrug 2016 - 2018):

	Alkohol (gnsn. forbrug 2016-18)	Stof (gnsn. forbrug 2016-18)	Anonym stofbehandling (DUT-kompensation)	Ialt
Lemvig	1.126.212	1.622.120	50.411	2.798.744
Struer	751.906	1.962.928	58.095	2.772.929

Afdelingsleder i Borgerservice deltager i sagens behandling.

Sagen afgøres endeligt af
Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Rammeaftale for det specialiserede område.

Økonomi

Økonomi og HR bemærker at der til Budget 2020 blev tilført 975.000 kr. som en teknisk ændring til misbrugsområdet og betaling af abonnementsordning. Der er i Budget 2020 et budget på 3.084.000 kr.

Økonomi og HR bemærker desuden at der på samme område også er udgifter til misbrugsbehandling vedr. Lemvig borgere som ikke bor så de kan bruge tilbuddet i Holstebro.

Økonomi og HR gør opmærksom på at der højst sandsynligt kommer en efterregulering vedr. 2019, som skal betales i 2020, som ikke kendes på nuværende tidspunkt.

Andre konsekvenser

Ingen.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At aftale om abonnementsfinansiering af ambulant misbrugsbehandling for 2020 med Holstebro Kommune godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Tina Boel van Ingen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Aftale om abonnement for misbrugsbehandling 2020

Punkt 3: Handicap & Psykiatri går på tværs - evaluering

00.17.00P20-1-19

Resume

Kommunalbestyrelsen iværksatte i forbindelse med budget 2017 en kapacitetsanalyse af Handicap & Psykiatri-området. Formålet var at opnå redskaber til bedre styring med pladser og tilbud på det specialiserede socialområde i kommunen. Med afsæt i analysens anbefalinger godkendte Social- og Sundhedsudvalget i februar 2018 en strategiplan for Handicap & Psykiatri. På den baggrund blev udviklingsarbejde igangsat under titlen Handicap & Psykiatri Går på Tværs og udmøntet i 4 konkrete udviklingsprojekter, som fandt sted medio 2018 til medio 2019. Evaluering af processen foreligger nu til orientering.

Sagsfremstilling

Evalueringen har til formål at gøre status på projekt Handicap & Psykiatri Går på Tværs. Projektets resultater er ved at blive implementeret i Lemvig Kommunes organisation, og evalueringen koncentrerer sig derfor primært om indfrielse af delprojekternes konkrete opgaver samt tegn på, at samarbejdskulturen i kommunen positivt udvikler sig. Evalueringen er udarbejdet med udgangspunkt i status på konkrete projektmål, fortællinger fra deltagere ved midtvejsseminar juni 2019 samt feedback fra fokusgruppeinterviews foretaget i august 2019. Den samlede evaluering peger entydigt på, at projektet har bidraget til positiv udvikling i vores samarbejdskultur på tværs i organisationen. Projektet har medvirket til større viden, indsigt og forståelse for samarbejde og snitflader. Den organisatoriske læring, som er opstået i projektperioden, er i skrivende stund ved at blive implementeret i vores daglige drift, tæt på borgeren inden for områderne:

- Overgangen mellem barn/voksen
- Snitflader på misbrugsområdet
- Samarbejdet med ældre- og sundhedsområdet
- Internt Handicap og Psykiatri

For at sikre at resultaterne forankres, bliver der taget en række initiativer – både lokalt og på tværs af afdelinger og områder – som fastholder organisationens fokus også den kommende tid.

En væsentlig pointe i evalueringen er, at projektet indledningsvist tog sit afsæt i Handicap & Psykiatri-området, men undervejs blev det et fælles, tværgående initiativ, som medarbejdere for alle områder har haft ejerskab til. Netop denne pointe understreger, at vi nu i højere grad har fokus på, at borgeren oplever os som én samlet aktør, der skaber sammenhængende indsatser, og at vi i fællesskab bidrager til de positive fortællinger om det gode samarbejde på tværs. Sagen afgøres endeligt af Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Lemvig Kommunes Strategi for Handicap & Psykiatri.

Økonomi

Økonomi og HR har ingen bemærkninger.

Andre konsekvenser

Ingen.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At evaluering af udviklingsprojekt Handicap & Psykiatri Går på Tværs tages til efterretning.
- At evaluering af udviklingsprojekt Handicap & Psykiatri Går på Tværs sendes til orientering i Familie- og Kulturudvalget samt Arbejdsmarked- og Integrationsudvalget.
- At evaluering af udviklingsprojekt Handicap & Psykiatri Går på Tværs sendes til orientering i MED-2 Social & Sundhed, MED-2 Familie & Kultur og MED-2 Arbejdsmarked & Integration.

Beslutning

Til efterretning. Sagen sendes til orientering i Familie- og Kulturudvalget og Arbejdsmarked- og Integrationsudvalget samt MED-2 Social & Sundhed, MED-2 Familie og Kultur og MED-2 Arbejdsmarked & Integration.

Susanne Buch ønsker at evalueringen sendes til orientering i Kommunalbestyrelsen.

Tina Boel van Ingen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Strategi for Handicap og Psykiatri

Evaluerings af HP-projekt

Punkt 4: Bomidtvest - Nørregade 4, Harboøre - ansøgning til Landsbyggefonden

27.45.00G01-276-18

Resume

Bomidtvest ejer 10 ældreboliger beliggende Nørregade 4, Harboøre. Der er tale om det tidligere plejehjem Skovly, som blev ombygget til ældreboliger, da Harboøre Omsorgscenter blev bygget i 1987.

Bomidtvest har oplyst, at der er konstateret vandindtrængning fra utæt tag på boligdelen med fladt tag.

Utæthederne viser sig dels ved fugt i lofter og dels ved at skære huller i tagmembranen og konstatere, at isoleringen er gennemvædet.

En reparation af taget er vurderet til 1.580.000 kr. eksklusiv moms.

P.t. er 4 af de 10 boliger udlejet og udlejning er p.t. sat i bero pga. tagproblemerne.

Sagsfremstilling

Lemvig Kommune og Bomidtvest har haft et møde med Kuben Management for at få belyst, hvilke muligheder der er med boligerne.

Kuben oplyser, at der er to muligheder, salg eller nedrivning. Boligerne vil derved blive taget ud af drift og nedlagt.

Såvel salg som nedrivning kræver godkendelse fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen. Kuben har kontaktet med

Boligstyrelsen, og det er deres vurdering, at det er mindre krævende at opnå salgstilladelse end nedrivningstilladelse.

Boligstyrelsen bemærker, at i tilfælde af afslag på nedrivningsansøgning, ikke vil være umuligt at få et andet udfald af en senere salgsansøgning, da forhold og forudsætninger kan ændre sig undervejs.

Udover, at der ved både nedrivning og salg skal opnås aftaler med Landsbyggefonden, Realkredit, Lemvig Kommune og Bomidtvest kræver ministeriet, at følgende forhold kan opfyldes:

Nedrivning:

1. Byggetekniske problemer, som gør den enkelte bolig uegnet til beboelse.
2. Løft af socialt udsatte boligområder med udgangspunkt i en godkendt social helhedsplan.
3. Udlejningsproblemer og deraf afledte økonomiske problemer.

I forhold til nedrivning i Harboøre vurderer Kuben, at det kun er kriterie 1 og 2 man kan forsøge på. De vurderer dog, at det ikke er garanteret, at ministeriet vil tildele en nedrivningstilladelse, da der potentielt kan rejses spørgsmål ved begge kriterier.

Salg af almene boliger:

1. Byggetekniske problemer, som gør den enkelte bolig uegnet til beboelse.
2. Løft af socialt udsatte boligområder med udgangspunkt i en godkendt social helhedsplan.
3. Udlejningsproblemer og deraf afledte økonomiske problemer.
4. Byudviklingsmæssige årsager (at salget er af væsentlig betydning for udviklingen af et byområde, sker som led i en nært forestående gennemførelse af lokalplan eller en byplanvedtægt).

I forhold til frasalg af boligerne i Harboøre vurderer Kuben, at det er kriterie 1 og 2 man kan søge på, men ved salg er der endnu et kriterie, der kommer i spil, nemlig pkt. 4.

Det betyder, at byens fremtidige udvikling bliver et parameter, som indgår i vurderingen af tilladelsen til et frasalg. Det betyder også, at kommunens planer for området og anbefaling af frasalget vægter væsentligt højere, end i forbindelse med en nedrivningssag, hvor beslutningen umiddelbart virker til at afhænge af de 2 "rene" dokumenterbare tal og statistikker. Der er umiddelbart ingen problemer i, at det er kommunen, der efterfølgende køber afdelingen, og hvad kommunen gør med bygningerne (inkl. nedrivning) er også kommunens egen beslutning.

Ved salget kan sælger overfor 3. part indskærpe anvendelsesmuligheder for de frasolgte boliger og på den baggrund kunne styre byudviklingen. Findes der ikke en 3. part, der ønsker at købe, vil kommunen som nævnt selv kunne erhverve ejendommen og evt. nedrive bygningerne.

Salgsprisen skal godkendes af SKAT, hvis det er kommunen, der køber det, ligesom der vil skulle tages højde for indfrielse af lån og nedrivningsomkostning.

På baggrund af ovenstående gennemgang, er det Kuben Managements vurdering, at en ansøgning om frasalg, vil kunne opnå tilsagn inden for en overskuelig fremtid. Hvorimod der ikke med sikkerhed kan forventes, at nedrivningstilladelse vil kunne opnås inden for den samme tidsramme.

Direktionssekretariatet gør opmærksom på, at der er en Exner-fredning påtegnet grunden. Dette er tegnet for at sikre kirkens synlighed i landskab og by. Teknik & Miljø oplyser, at Exner-fredningen har betydning for, hvad der kan opføres på grunden efter en evt. nedrivning. Som udgangspunkt må der ikke opføres over 8,5 m indenfor zonen. Hvis det eksisterende byggeri er højere, så vurderer Teknik & Miljø, at man får lov til at opføre et nyt byggeri i tilsvarende højde.

Sagen afgøres endeligt af

Kommunalbestyrelsen via Social- og Sundhedsudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Lovgrundlag

Lov om almene boliger og Vejledning om afhjælpning af udlejningsvanskeligheder i almene ældreboliger.

Økonomi

Bomidtvest oplyser, at der er en restgæld i ejendommen på ca. 360.000 kr.

Såfremt man vælger, at Kuben skal hjælpe med projektet, vil det koste ca. 80.000 kr. + moms.

Jf. vejledning om afhjælpning af udlejningsvanskeligheder i almene ældreboliger kan Lemvig Kommune ikke forvente, at Bomidtvest skal påtage sig betydelige økonomiske risici som led i løsning af problemet.

Hvor meget Lemvig Kommune vil hæfte for i forbindelse med nedrivning/salg kan først beregnes, når Landsbyggefonden har taget stilling i sagen.

Der er ikke ydet grundkapitallån, da boligerne er opført som lette kollektivboliger og senere ændret til ældreboliger.

Lejetabet i de 10 boliger har været følgende i de sidste 4 år.

2015	273.267 kr.
2016	217.962 kr.
2017	246.784 kr.
2018	222.170 kr.

Økonomi & HR har ikke yderligere kommentarer.

Andre konsekvenser

Der er p.t. 2 ledige ældreboliger andre steder i Harbøre by, så det vil på sigt være muligt at tilbyde lejerne andre boliger.

Borgmesteren indstiller:

- At det anbefales overfor Bomidtvest, at der oprettes en sag i Landsbyggefonden om tilladelse til nedrivning af ejendommen, alternativt salg til 3. mand.

Tidligere Politisk Behandling

Økonomi- og Erhvervsudvalget er den 17.12.2014 orienteret om sagen.

Beslutning

Anbefales.

Tina Boel van Ingen deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 5: Sygefravær på ældreområdet - analyse og indsatsplan

81.28.00G01-3-18

Resume

Ældreområdet, Jobcentret og HR samarbejder om at fastholde et lavt sygefravær på ældreområdet.

Sagsfremstilling

Der er med finansloven for 2018 afsat en ansøgningspulje, der har til formål at støtte nye kommunale initiativer, der systematisk skal nedbringe sygefraværet på ældreområdet. Den 20. juni 2018 godkendte Social- og Sundhedsudvalget Lemvig Kommunes ansøgning om midler fra puljen.

Lemvig Kommune fik tilsagn på 572.280 kr. til at analysere sygefraværet på ældreområdet samt udarbejde og implementere en indsats for forebyggelse og nedbringelse af sygefraværet - en indsatsplan, der skal gå på tværs af HR, Jobcenter og ældreområdet. Projektperioden løber fra 1. januar 2019 til 31. december 2020.

I forbindelse med projektet er der nedsat en styregruppe og en arbejdsgruppe - begge steder er både HR, jobcentret og ældreområdet repræsenteret.

Der er udarbejdet en analyse og en strategisk indsatsplan - se bilag.

Analysen viser, at Lemvig Kommune har et lavt sygefravær på ældreområdet set i forhold til landsgennemsnittet. Fokus i den strategiske indsatsplan er at forebygge og fastholde det lave sygefravær på ældreområdet. I den strategiske indsatsplan er der 5 indsatser:

- 1) Faglig, daglig, tæt ledelse
- 2) Forpligtende fællesskaber - fagkultur og samværskultur
- 3) Samarbejde mellem jobcenter og ældreområde
- 4) Sundhedsfremme og forebyggelse
- 5) Rammer - udefrakommende vilkår

Analysen og den strategiske indsatsplan skal danne grundlag for det videre arbejde med at udarbejde lokale konkrete handlingsplaner i de 4 ældreområder og mellem HR og Jobcentret.

Sagen afgøres endeligt af Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Finansloven 2018.

Økonomi

Økonomi & HR bemærker, at de ansøgte midler anvendes til frikøb af allerede ansatte medarbejdere.

Andre konsekvenser

Med midler fra puljen vil det være muligt at frigive ressourcer til en fokuseret indsats til at fastholde et lavt sygefravær på ældreområdet. Som led i projektet udvikles en model for samarbejde på tværs af ældreområdet, HR og Jobcenter, som forventes at kunne overføres til andre fagområder.

Strategi for nedbringelse og fastholdelse af et lavt sygefravær på ældreområdet er et af flere elementer, der skal bidrage til at sikre tilstrækkelig arbejdskraft på ældreområdet fremover.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At orienteringen om sygefravær på ældreområdet - analyse og indsatsplan tages til efterretning.

Supplerende sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget tog sagen til efterretning på mødet den 8. oktober 2019 og valgte at sende sagen til høring hos Ældrerådet og orientering i Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget.

Ældrerådet har efterfølgende behandlet sagen og indkommet med høringssvar.

Høringssvaret indeholder følgende: Ældrerådet har drøftet analyse og indsatsplan vedr. sygefravær på ældreområdet og noterer med tilfredshed, at sygefraværet er lavt i forhold til tilsvarende områder i andre kommuner.

Høringssvaret er vedlagt som bilag.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At orienteringen om sygefravær på ældreområdet - analyse og indsatsplan tages til efterretning.

Social- og Sundhedsudvalget, 8. oktober 2019, pkt. 2:

Til efterretning.

Susanne Buch deltog ikke i sagens behandling.

Arbejdsmarked & Integrationsudvalget, 24. oktober 2019, pkt. 6:

Til efterretning.

Michelle Welle Tange deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning

Til efterretning.

Tina Boel van Ingen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Analyse - sygefravær på ældreområdet

Strategisk indsatsplan - sygefravær på ældreområdet

Høringssvar fra Ældrerådet vedr. sygefravær på ældreområdet - analyse og indsatsplan

Punkt 6: Ledelsesinformation på ældre- og sundhedsområdet

00.01.00P05-8-19

Resume

Ledelsesinformation forelægges nu til Social- og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet ledelsesinformation for ældre- og sundhedsområdet, som skal medvirke til at skabe et faktabaseret vidensgrundlag.

Social- og Sundhedsudvalget skal én gang om måneden orienteres om udviklingen på ældre- og sundhedsområdet i Lemvig Kommune.

Ledelsesinformationen forelægger udvalget med henblik på orientering, drøftelse, udvikling og eventuelle indsatser på ældre- og sundhedsområdet.

Ledelsesinformationen består af faste måltal, der opdateres månedsvis.

Fokusområde for sundhedsområdet:

- Fordeling af § i 2019 (fordeling mellem § 140, § 86 stk 1 og § 86, stk 2 samt § 84).

Fokusområde for ældreområdet:

- Venteliste til pleje- og ældreboliger.
- Udvikling i besøg på sygeplejeklinikker.

Sagen afgøres endeligt af
Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Ingen.

Økonomi

Økonomi & HR har ingen bemærkninger.

Andre konsekvenser

Ingen.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At ledelsesinformation på ældre- og sundhedsområdet drøftes.

Beslutning

Drøftet.

Tina Boel van Ingen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Ældre- og sundhedsområdet, politisk niveau, november 2019

Punkt 7: Orientering fra formand

00.22.04A00-1-19

Sagsfremstilling

- Brev og svar på henvendelse vedrørende Sønderparken.

Beslutning

Tina Boel van Ingen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Formandens svar på henvendelse vedrørende Sønderparken

Brev til beboere i Sønderparken

Punkt 8: Meddelelser

27.00.00I00-1-17

Sagsfremstilling

- Referat Ældrerådet 13. november 2019.

Direktøren for Social/Sundhed og Arbejdsmarked indstiller,

- At meddelelsen tages til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Tina Boel van Ingen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Referat Ældrerådet - 13. november 2019

Punkt 9: Lukket: Personsag

27.00.00G01-565-19

Punkt 10: Lukket: Personsag

27.03.00G01-3-19